

PASUL AL TREILEA: TRADUCEREA PLANULUI DE ACȚIUNE PENTRU DEZVOLTARE LOCALĂ ÎN MĂSURI ȘI PROIECTE CONCRETE

Echipa ROMACT ajută autoritățile locale să traducă Planul de Acțiune pentru Dezvoltare Locală în măsuri și proiecte concrete adresate tuturor, inclusiv cetățenilor de etnie romă. Acolo unde este necesar, echipa ROMACT oferă expertiză și instrumente de lucru în elaborarea de politici și proiecte. Dacă este nevoie, va fi organizat un program specific de sesiuni de instruire și de alte servicii de îmbunătățire a abilităților, incluzând sesiuni de coaching și mentorat. Echipa ROMACT ajută de asemenea autoritățile locale să găsească resurse și capacități disponibile.

PASUL AL PATRULEA: FINANȚAREA, IMPLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA MĂSURILOR ȘI PROIECTELOR CE PUN ÎN APLICARE PLANUL COMUN DE ACȚIUNE PENTRU DEZVOLTARE

Echipa ROMACT ajută autoritățile locale să identifice resursele disponibile la nivel local și, acolo unde este necesar, să solicite și să obțină co-finanțare națională și europeană. Odată ce măsurile și proiectele au fost finanțate și lansate, echipa ROMACT oferă, când este nevoie, expertiză managerială autorităților locale. Ea le ajută de asemenea în monitorizarea și implementarea măsurilor și proiectelor și în evaluarea impactului acestora.

Oferirea sesiunilor de instruire și a altor servicii de întărire a capacității reprezintă un proces secvențial. Nu este necesar a fi instruiți reprezenți ai tuturor actorilor locali în legătură cu toate subiectele: întărirea capacității este adaptată nevoilor locale.

Pe parcursul întregului program ROMACT, autoritățile locale se angajează într-un proces complex ce le ajută să evalueze necesitățile, să dezvolte și să implementeze politicile, planurile și proiectele urmărite, și să integreze necesitatea incluziunii romilor în politicile locale de dezvoltare. Pe durata întregului proces, GAC continuă să reprezinte o parte deplină a acestuia.

Conducerea ROMACT

Programul ROMACT reprezintă un program în parteneriat al Comisiei Europene și al Consiliului Europei, implementat de cel din urmă.

O echipă centrală cu sediul la Strasbourg este responsabilă de implementarea programului, ce include dezvoltarea metodologică, furnizarea unor direcții privind implementarea către echipele de la nivel național și local, monitorizarea implementării, precum și conducerea administrativă și financiară.

În fiecare țară, ROMACT este implementat de o echipă compusă din doi coordonatori naționali de proiect și din mai mulți facilitatori ce intervin la nivel local în municipalitățile participante la programul ROMACT.

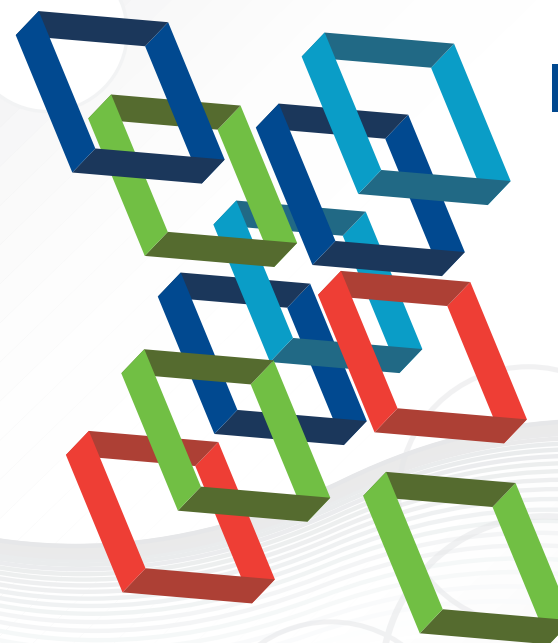
COORDONATORII NAȚIONALI

- stabilesc legături cu actorii instituționali de la nivel național, în special cu autoritățile naționale și cu asociațiile naționale ale autorităților locale;
- coordonează procedurile de mediere, în fiecare municipalitate participantă, între autoritățile locale, Grupul de Acțiune al Comunității Rome și mediatorul local ROMACT;

FACILITATORII AJUTĂ:

- la promovarea dialogului între autoritățile locale și Grupul de Acțiune al Comunității Rome;
- la evaluarea necesităților comunității rome locale;
- la includerea acestor necesități în Planul de Acțiune pentru Dezvoltare Locală;
- la elaborarea de politici, măsuri și proiecte locale menite să implementeze Planul de Acțiune pentru Dezvoltare Locală.

ROMACT
www.coe-romact.org



INCLUZIUNEA
ROMILOR
LA NIVEL
LOCAL
ABORDAREA
ROMACT

O provocare europeană: nevoia de a acționa la nivel local

O mare parte din populația de 10-12 milioane de romi a Europei continuă să se confrunte cu dinamici de discriminare, excludere și nerespectare a drepturilor lor. O acțiune concertată la toate nivelurile este necesară pentru îndepărtarea cauzelor multiple ale excluziunii romilor.

Integrarea socială a comunităților de romi reprezintă o responsabilitate comună a statelor membre și a Uniunii Europene. Dacă integrarea romilor va reuși, nu numai că aceștia se vor putea bucura de drepturile lor ca și cetățeni, dar vor putea și să contribuie la dezvoltarea socială și economică a societății. UE joacă un rol important în coordonarea acțiunilor întreprinse de statele membre și în același timp în susținerea eforturilor depuse de alte organisme partenere, cum ar fi Consiliul Europei.

În 2011, Comisia Europeană a adoptat un Cadru European de Strategii pentru Integrarea Națională a Romilor, care se concentrează asupra a patru domenii-cheie: accesul la educație, la locuri de muncă, la sănătate și la locuințe. Acest Cadru reprezintă un proces solid de coordonare a acțiunilor privind incluziunea romilor. El urmărește direcționarea politicilor naționale privind romii și mobilizarea fondurilor disponibile la nivel european, în special a Fondului Social European, în vederea susținerii eforturilor de integrare. Toate statele membre au adoptat strategiile și politicile de integrare a romilor, iar Comisia monitorizează progresul făcut în implementarea acestora.

Cu toate acestea, integrarea comunităților de romi necesită o acțiune la nivel local. Implementarea strategiilor și a planurilor naționale de acțiune se traduce în cele din urmă prin măsuri ce implică autoritățile locale.

Astfel, rolul autorităților locale în integrarea comunităților de romi ce trăiesc pe teritoriul lor este unul crucial. Urmărirea activă a integrării comunităților de romi necesită curaj politic și angajament, capacitate administrativă adecvată, eforturi coerente și de durată și o abordare strategică care să meargă dincolo de ciclurile electorale.

Mai mult de atât, multe autorități locale sunt împiedicate să-și îndeplinească rolul, fiind sever afectate, printre altele, de limitarea resurselor umane și financiare, de contextul politic și de barierele de limbaj.

Programul ROMACT

Acest fapt a determinat Comisia Europeană și Consiliul Europei să lanseze în 2013 programul ROMACT, o inițiativă comună menită să ajute primării și autoritățile locale să coopereze cu comunitățile de romi în vederea dezvoltării de politici și servicii publice pentru toată populația, inclusiv cea de etnie romă.

ROMACT urmărește ca autoritățile locale, în special oficialii aleși și funcționarii publici de rang superior, să răspundă mai prompt și cu mai multă responsabilitate nevoilor comunităților de romi marginalizate. Programul se concentrează asupra generării unui angajament susținut față de politici, lucru care va duce la planuri și măsuri sustenabile de incluziune a romilor.

ROMACT susține mecanismele și procesele bune guvernări, în conformitate cu principiile Consiliului Europei privind buna guvernare la nivel local. Astfel, programul promovează cooperarea și parteneriatul între autoritățile locale și comunitățile de romi pe baza unor strategii de lucru comun stabilite și a împărțirii proceselor și rezultatelor. El se bazează de asemenea pe angajamentul comun față de un dialog deschis între majoritate și minoritate.

ROMACT oferă administrațiilor locale metodele și instrumentele de lucru pentru a ajunge în mod efectiv la comunitățile unde trăiesc cei mai vulnerabili cetățeni și pentru a le evalua nevoile. O prioritate majoră a programului o reprezintă facilitarea întăririi capacității autorităților locale de a concepe și implementa planuri și proiecte de incluziune a romilor. ROMACT le ajută de asemenea la realizarea de propuneri de proiecte cu care să obțină sprijin din fondurile europene și naționale. Programul duce în cele din urmă la dezvoltarea de servicii publice adresate tuturor la nivel local.

În prezent, ROMACT este implementat în aproximativ 40 de municipalități din Bulgaria, Ungaria, Italia, România și Slovacia, în coordonare și corelare cu programul ROMED. ROMED, un alt program în parteneriat al Comisiei Europene și Consiliului Europei, urmărește îmbunătățirea guvernării locale, cu accent special pe buna guvernare în școli și pe procesele de mediere la nivel local, pentru a îndeplini necesitățile și așteptările tuturor, inclusiv ale populației de etnie romă.

Principiile și metodologia ROMACT

Programul ROMACT urmărește îmbunătățirea capacității autorităților locale de a dezvolta și implementa politici și servicii publice care să se adreseze tuturor, inclusiv populației rome.

Schimbarea politicilor și dezvoltarea capacității reprezintă procese pe termen lung. Va fi necesar să se recurgă la o gamă largă de instrumente și intervenții interconectate.

Luând în considerare Principiile Fundamentale Comune privind Incluziunea Romilor, ROMACT este guvernat de nevoia de a asigura:

- promovarea unei abordări care respectă drepturile omului, incluzând principiile egalității și anti-discriminării;
- vizarea explicită dar nu exclusivă;
- o abordare integrată, pentru evitarea fragmentării;
- abordarea necesităților locale cu soluții locale ce urmează a fi găsite de localnici;
- includerea necesităților specifice ale populației rome dezavantajate în toate politicile publice;
- o buna guvernare și procese de luare a deciziilor transparente, participarea cetățenilor și responsabilitatea acestora;
- abordarea bazată pe experiențe și transferul de bune practici;
- promovarea egalității de gen și abordarea integrată a problemelor legate de gen;
- o folosire mai bună a fondurilor europene;
- evaluarea performanței.

Metodologia ROMACT constă în patru pași:

PASUL ÎNTÂI: CONȘTIENȚIZAREA, ȘI FORMAREA ANGAJAMENTULUI AUTORITĂȚILOR LOCALE FAȚĂ DE INCLUZIUNEA POPULAȚIEI ROME DE PE TERITORIUL LOR

Echipa ROMACT începe prin a lucra cu autoritățile locale pentru conștientizarea necesității de a integra populația romă, și pentru a evidenția oportunitățile, în special economice, oferite de incluziunea romilor.

Autoritățile locale (primari și aleși locali) participă la ateliere de lucru naționale care se concentrează asupra principiilor cheie ale bune guvernări, asupra potențialei contribuții a romilor la dezvoltarea locală și asupra necesității de a elabora măsuri politice care să ia în considerare nevoile tuturor.

Acest lucru duce la semnarea de către primar a unei scrisori de angajament și la alocarea de resurse din partea municipalității către procesul ROMACT.

Odată ce autoritățile locale au fost convinse de necesitatea includerii cetățenilor romi ca membri deplin ai municipalității, și odată ce s-au angajat să acționeze în acest sens, echipa ROMACT le ajută să lucreze împreună cu comunitatea romă locală, reprezentată de Grupul de Acțiune al Comunității Rome. (GAC).

GAC este format din cetățeni de etnie romă care, într-un mod voluntar se implică concret răspunzând provocărilor cu care se confruntă comunitatea lor, și care sunt dispuși să intre în dialog cu autoritățile locale.

GAC devine interlocutorul autorităților locale. În fiecare municipalitate, echipa ROMACT facilitează contactul și întâlnirile regulate între autoritățile locale și Grupul de Acțiune al Comunității Rome.

PASUL AL DOILEA: AJUNGEREA LA UN ACORD PRIVIND CE TREBUIE FĂCUT PENTRU A ÎMBUNĂȚĂI CONDIȚIILE DE VIAȚĂ ALE COMUNITĂȚII ROME

Echipa ROMACT ajută autoritățile locale să identifice cauzele marginalizării comunității locale de romi și să decidă ce trebuie făcut pentru eliminarea acestor cauze. Acest proces, care se desfășoară în parteneriat cu Grupul de Acțiune al Comunității Rome, contribuie la includerea problemelor comunității rome în Planul de Acțiune pentru Dezvoltare Locală al municipalității.

Un toolkit ROMACT va fi pus la dispoziția autorităților locale dispuse să implementeze metodologia ROMACT de integrare a comunităților marginalizate de romi care trăiesc în municipalitățile lor.